



## Renforcer les solidarités entre territoires

### Une nouvelle publication du dfi et de la Fondation Wüstenrot éclaire les enjeux de la coopération territoriale dans les grandes aires urbaines en Allemagne et en France

En France, le mouvement des Gilets jaunes a mis en lumière de manière très nette une évolution que l'on peut aussi observer en Allemagne sous une forme plus atténuée. Il apparaît que les offres du service public et de l'infrastructure publique ont généré chez certaines couches de la population une profonde insatisfaction.

Le débat actuel se concentre souvent sur les différences des conditions de vie entre les zones urbaines et rurales, notamment dans le contexte du potentiel économique et de l'attractivité croissante des grandes agglomérations. Toutefois, l'argument régulièrement avancé selon lequel les zones rurales sont de plus en plus défavorisées en termes d'offres en services publics, alors que la population urbaine vit « comme un coq en pâte », est réducteur pour deux raisons principales. Premièrement, il existe de fortes différences régionales, c'est-à-dire que les zones rurales ne sont pas toutes intrinsèquement désavantagées. Deuxièmement, les sous-espaces eux-mêmes ont souvent une structure très hétérogène, ce qui est particulièrement vrai pour les zones urbaines denses. Sans se limiter à une opposition binaire et forcément caricaturale entre villes et campagnes, il convient de s'interroger à quoi doit ressembler une politique qui prend en compte les interactions et les liens des structures spatiales locales.

La mobilité accrue, des nouveaux mondes de travail, la numérisation croissante ainsi que des processus de transformation sociale ont modifié beaucoup d'espaces fonctionnels. Cela vaut particulièrement pour les régions métropolitaines qui prennent des dimensions de plus en plus importantes. Les différences entre l'urbain et le rural tendent de plus en plus à se brouiller. Les modes de vie hybrides, combinant les deux « mondes », sont susceptibles d'augmenter sous l'impact de la pandémie du Covid 19. Par conséquent, une nouvelle compréhension de la proximité dans une société mobile nous oblige de réfléchir davantage aux solidarités entre ville et campagne (selon le principe de réciprocité) au lieu de rester prisonnier d'une simple logique de redistribution. Car, même par rapport à l'espace, les gens sont devenus de plus en plus des consommateurs, en comparant les offres les unes aux autres et, le cas échéant, en acceptant des déplacements plus longs au lieu d'utiliser les services de proximité. La prétention d'offrir partout le même service à qualité égale, déjà impossible à vraiment mettre en œuvre,

semble donc obsolète. L'égalité des territoires est remplacée par les solidarités entre territoires et une répartition plus juste des charges et des avantages, au bénéfice des habitants d'un bassin de vie.

Pour les aménageurs, il est difficile de suivre le rythme de cette évolution. Les découpages du territoire opérés par la planification institutionnelle n'ont de cesse depuis un certain temps de s'éloigner de plus en plus de l'aménagement effectif du territoire. En même temps, on peut observer une mentalité de concurrence, résultant en partie d'une focalisation trop unilatérale sur la compétitivité internationale des territoires, au détriment d'une stratégie cohérente qui repose sur la complémentarité des offres.

Cette nouvelle publication fait un état des lieux des discussions en France et en Allemagne sous différents angles. Suite à une partie analytique, des régions urbaines ou métropolitaines des deux pays esquissent les grandes lignes de leurs démarches coopératives territoriales. Du côté français, il s'agit des métropoles de Bordeaux, Nancy, Toulouse et le pôle métropolitain de Nantes Saint-Nazaire et pour l'Allemagne des régions de Hanovre, Leipzig, Munich et du Rhin-Neckar.

La comparaison franco-allemande montre que des solutions sont recherchées de part et d'autre du Rhin pour répondre aux nouvelles conditions-cadres. Bien que les différences entre les structures étatiques et administratives dont certaines considérables, soient évidentes et influencent de manière décisive la pratique de la coopération territoriale, une perspective transfrontalière s'avère toujours bénéfique face à des défis très similaires.

### **Grandes aires urbaine en France et en Allemagne – Enjeux et formes de coopération territoriale.**

Publication éditée par la Fondation Wüstenrot et l'Institut franco-allemand (dfi), 216 pages, Fondation Wüstenrot, Ludwigsburg, 2021. ISBN 978-3-96075-017-8.